

ด่วนที่สุด

ที่ ตช ๐๐๑๑.๒๔/๒๔



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำ
ให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ผ่าน อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ)

ด้วยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๕-๐๑ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร เพื่อเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเรียนว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐมีภารกิจและหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายเป็นสำคัญ มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การปฏิบัติหน้าที่จึงต้องเผชิญกับเหตุอันเป็นการกระทำความผิดอาญา มีอำนาจหน้าที่ในการจับกุมและควบคุมตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบในการควบคุมตัว ต้องบันทึกภาพและเสียงอย่างต่อเนื่องในขณะจับและควบคุมจนกระทั่งส่งตัวให้พนักงานสอบสวนหรือปล่อยตัวบุคคลดังกล่าวไป พร้อมทั้งแจ้งพนักงานอัยการและนายอำเภอในท้องที่ที่มีการควบคุมตัว หรือผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง โดยทันที รวมทั้งให้บันทึกข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมตัวโดยละเอียด ซึ่งเป็นการปรับปรุงการดำเนินการ บทบาท และหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่ ในกระบวนการยุติธรรมในระดับหน่วยปฏิบัติ ก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหลายประการ และจากการประชุมคณะกรรมการดังกล่าว สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอปัญหาอุปสรรค และข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

/๑. ด้านการจัดเตรียม...

๑. ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ โดยที่ผ่านมาสํานักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดซื้อกล้องบันทึกภาพเคลื่อนไหวให้กำลังพลเพื่อใช้ปฏิบัติงานในภารกิจอื่น หากจะนำมาเพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติดังกล่าว พบว่าปริมาณยังไม่เพียงพอ โดยกล้องติดตัวเจ้าหน้าที่จะต้องมีการจัดซื้ออีกจำนวน ๑๗๑,๘๐๘ ตัว กล้องติดรถยนต์ควบคุมผู้ถูกจับ จำนวน ๑,๕๗๘ ตัว และกล้องติดสถานที่ควบคุมผู้ถูกจับจำนวน ๖,๒๔๔ ตัว จะต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการ ประมาณ ๓,๔๗๓,๗๔๔,๒๒๐ บาท ทั้งนี้ยังไม่รวมค่าใช้จ่ายในการจัดหาระบบหรืออุปกรณ์จัดเก็บข้อมูล หน่วยความจำ ระบบ Cloud (ประเภททำประกันภัยเก็บข้อมูล) ซึ่งงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์และจัดหาระบบดังกล่าว ไม่ได้ถูกกำหนดอยู่ในแผนหรือรายการงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะต้องดำเนินการตั้งคําของงบประมาณอย่างเร็วที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. ด้านการเตรียมความพร้อมของบุคลากร สํานักงานตำรวจแห่งชาติ มีกำลังพลในสายงานปฏิบัติการ ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ นาย จากจำนวน ๑๗ หน่วยงานในสังกัดของสํานักงานตำรวจแห่งชาติ จากการสำรวจความพร้อมของข้าราชการตำรวจทั่วประเทศ พบว่า นอกจากการขาดความพร้อมในด้านอุปกรณ์แล้วเจ้าหน้าที่ตำรวจยังขาดความรู้และทักษะในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากเทคโนโลยีของอุปกรณ์ที่ใช้บันทึกภาพและเสียงในปัจจุบันได้พัฒนาก้าวล้ำไปมาก และผลิตภัณฑ์มีหลากหลายยี่ห้อ มีวิธีการใช้งานแตกต่างกัน ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่มีทักษะและความเชี่ยวชาญในการใช้อุปกรณ์ดังกล่าว ซึ่งจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการฝึกอบรมใช้งานอุปกรณ์บันทึกภาพและเสียง ฝึกปฏิบัติเพื่อให้เกิดทักษะและความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานในพื้นที่จริง เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องและสัมฤทธิ์ผลตามพระราชบัญญัตินี้

๓. ปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติ อันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจน หรือคลุมเครือในบทบัญญัติของกฎหมาย และยังไม่มียุทธวิธีหรือแนวทางการปฏิบัติอันเป็นมาตรฐานกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการจับกุมและควบคุมยึดถือปฏิบัติ อันจะส่งผลให้แต่ละหน่วยงานของรัฐปฏิบัติหน้าที่ในแนวทางที่แตกต่างกัน เกิดความหลากหลายของมาตรฐานและการตีความที่แตกต่างกันซึ่งจะส่งผลให้เกิดความสับสนกับทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและประชาชนที่เกี่ยวข้อง และนอกจากนี้หน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานมีขอบเขตอำนาจหน้าที่แตกต่างกัน จึงต้องมีการกำหนดระเบียบหรือแนวทางการปฏิบัติอันเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๙ (๑๐) กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะมีหน้าที่และอำนาจก็ต่อเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้แล้วเท่านั้น โดยในที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ที่ผ่านมานั้น หน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานได้เสนอปัญหาและข้อขัดข้องจากการที่ยังไม่มีระเบียบหรือแนวทางการปฏิบัติอันเป็นมาตรฐานกลางเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวในที่ประชุมเช่นเดียวกัน

/สํานักงาน...

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากมีการบังคับให้พระราชบัญญัติดังกล่าว ตามกำหนดเวลาเดิมในขณะที่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ไม่มีความพร้อมทั้งด้านอุปกรณ์ ทักษะ ในการปฏิบัติ และแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานกลาง อาจก่อให้เกิดผลร้ายต่อสังคมเป็นอย่างยิ่ง ด้วยเหตุผล และความจำเป็นดังกล่าว สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงขอเสนอความเห็นให้ขยายเวลาการบังคับใช้กฎหมาย ในหมวด ๓ การป้องกันการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไปก่อน โดยมีกรณีอ้างอิงจากราชกำหนดแก้ไข เพิ่มเติม พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีหลักการ และเหตุผลความจำเป็นที่ต้องขยายกำหนดเวลาในการมีผลใช้บังคับออกไปก่อน เนื่องจากหากมีการใช้บังคับ ตามกำหนดเวลาเดิมในขณะที่ยังไม่มีความพร้อมในการปฏิบัติอาจเกิดผลร้ายต่อสังคมเป็นอย่างยิ่ง เช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ตำรวจศักดิ์ กิตติประภัสร์)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองคดีอาญา สำนักงานกฎหมายและคดี

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๒๖๖๒