

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..)
พุทธศักราช

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 เพื่อรื้อถอนอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลดความขัดแย้งทางการเมือง และสร้างโอกาสกลับสู่ประชาธิปไตยโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม

เหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ถูกออกแบบโดยการวางโครงสร้างทางการเมืองไว้เพื่อรองรับการสืบทอดอำนาจและรักษาอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สถาบันทางการเมืองและกติกาที่ถูกบังคับใช้เป็นเหมือนดั่งเสาค้ำยันอำนาจ ยิ่งไปกว่านั้น คสช. ยังออกแบบกติกาที่กีดกันไม่ให้ประชาชนหรือผู้แทนราษฎรสามารถแก้ไขรัฐธรรมนูญของ คสช. ได้โดยง่าย หากไม่ได้รับความยินยอมพร้อมใจจากผู้นำ คสช., วุฒิสภาจากการแต่งตั้งของ คสช. และพรรคการเมืองที่สนับสนุนการสืบทอดอำนาจของ คสช.

กติกาที่มีไว้เพื่อรักษาอำนาจของคนกลุ่มเดียวจึงทำให้การบริหารประเทศไม่ได้เป็นไปตามเจตจำนงของประชาชน ทำให้เกิดระบบเศรษฐกิจที่ผูกขาดจนเกิดความเหลื่อมล้ำช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจนเพิ่มขึ้น นอกจากนี้กระบวนการยุติธรรมที่เคยเป็นเสาหลักให้สังคมกลับถูกแทรกแซงจนเกิดวิกฤตศรัทธา ปราบปรามการณที่เกิดขึ้นทำให้รัฐธรรมนูญ 2560 ไม่สามารถเป็นเสาหลักในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ซ้ำยังเป็นใจกลางของปัญหาซึ่งทำให้ความขัดแย้งรุนแรงมากยิ่งขึ้น

ดังนั้นหนทางที่จะพาสังคมไทยออกจากความขัดแย้งได้อย่างมีความชอบธรรมมากที่สุดก็คือการแก้ไขรัฐธรรมนูญ 2560 ด้วยการให้ประชาชนมีส่วนร่วมเพื่อรื้อถอนอำนาจของ “ระบอบ คสช.” และสร้างโอกาสในการกลับสู่ “ประชาธิปไตย” ให้กับสังคมไทยอีกครั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งขบวนการปัญหาในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันทั้งหมด 10 ประเด็นที่ต้องมีการยกเลิกแก้ไขทันที คือ

- 1) ปิดทางนายฯ คนนอก ยกเลิกมาตรา 272 ซึ่งยังเปิดทางให้สภาเสนอชื่อนายฯ คนนอกที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งได้ในช่วง 5 ปีที่มีรัฐสภาชุดแรกตามรัฐธรรมนูญ 2560
- 2) บอกลา ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ยกเลิกมาตรา 65 และ 275 ที่ คสช. แต่งตั้งคนของตัวเองขึ้นมาเขียนแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ชีตชะตาอนาคตประเทศด้วยการกำหนดให้การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน, นโยบายรัฐบาล และการทำงานของหน่วยงานราชการต้องเป็นไปตามแผนแม่บท

3) ไม่ต้องมีแผนปฏิรูปประเทศ ยกเลิกการปฏิรูปประเทศด้วยแผนที่เขียนโดยคนของ คสช. คลายลือคที่ กำหนดให้ ครม. ต้องคอยแจ้งความคืบหน้าการทำตามแผนปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาทุก 3 เดือน ตัดอำนาจ ส.ว. ในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดแผนปฏิรูปประเทศ

4) ยกเลิกผู้บริหารท้องถิ่นแบบพิเศษ ยกเลิกข้อความในมาตรา 525 ที่ให้มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่ต้องมาจากการเลือกตั้ง ยืนยันหลักการองค์กรที่ใช้อำนาจต้องยึดโยงกับประชาชนโดยตรง

5) พังกระดงที่คุ้มครอง คสช. ยกเลิกมาตรา 279 ที่ยังเป็นหลักประกันให้ คสช. ลอยตัว ไม่ต้องรับผิดชอบ กำหนดให้การกระทำอย่างของ คสช. ไม่ขัดรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นๆ รับรองให้ประกาศ และคำสั่งของ คสช. ยังมีผลใช้บังคับอยู่ตลอดไป

6) นายกฯ ต้องเป็น ส.ส. ยกเลิกระบบบัญชีแคนดิเดตนายกฯ ในรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้พรรคการเมือง เสนอชื่อผู้ที่ได้มาจากการเลือกตั้งของประชาชนเป็นนายกฯ ได้และแก้ไขให้นายกฯ ต้องเป็น ส.ส. เท่านั้น

7) ส.ว.ต้องมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชน ยกเลิก ส.ว. 250 คนที่มาจากการแต่งตั้ง และแก้ไขให้ ส.ว. ต้องมาจากการเลือกตั้ง ลดจำนวนเหลือ 200 คน และใช้จังหวัดเป็นเขตเลือกตั้งการคำนวณจำนวน ส.ว. ต่อหนึ่ง จังหวัดยึดระบบเดียวกับรัฐธรรมนูญ 2540

8) แก้กะบวนกรสรรหาคนในองค์กรอิสระ ปรับกระบวนการสรรหาองค์กรอิสระจากที่ให้คนในองค์กร อิสระหมุนเวียนเก้าอี้เลือกกันเองเปลี่ยนมาเป็น กระบวนกรสรรหาให้เหมาะสมตามภารกิจของแต่ละองค์กร ให้ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และองค์กรอิสระชุดปัจจุบันพ้นจากตำแหน่ง สรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และ กกต. ชุดแรกโดยวิธีตามรัฐธรรมนูญ 2540

9) ปลดลือคคกโลกแก้รัฐธรรมนูญ แก้ไขให้กระบวนการแก้ไขรัฐธรรมนูญไม่ต้องฟังเสียงของ ส.ว. เป็น พิเศษ สามารถทำได้โดยเสียงครึ่งหนึ่งของรัฐสภาและไม่บังคับให้ต้องลงประชามติ

10) มีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่มาจากกาเลือกตั้ง ให้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ (สสร.) 200 คน มาจาก การเลือกตั้ง ผู้สมัครจะลงสมัครเป็นรายบุคคลหรือกลุ่มก็ได้ ไม่ต้องเป็นพรรคการเมืองโดยต้องแถลงข้อเสนอในการ เขียนรัฐธรรมนูญ ประชาชน 1 คน เลือก ส.ส.ร. ได้เพียง 1 คน หรือ 1 กลุ่ม โดยใช้ประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง ส.ส.ร. ต้องจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จภายใน 360 วันนับตั้งแต่มิ ส.ส.ร.

ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมาเพื่อปลดชนวนความขัดแย้ง และเปิดโอกาสให้ประเทศไทยกลับมาสู่การปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอีกครั้ง จึงจำเป็นต้องตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่..) พุทธศักราช...นี้