

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๗๖/๒๕๕๕
วันที่..... ๒๗ พ.ค. ๕๕
เวลา..... ๑๖.๕๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.....
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญประกอบร่างพระราชบัญญัติ


ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....พร้อม
ด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรด
นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็จะขอได้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอเป็นเรื่องของการสร้างความปรองดองแห่งชาติอันเป็น
เรื่องเร่งด่วนที่จะต้องเร่งดำเนินการ จึงขอได้โปรดบรรจุร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้
พิจารณาโดยเร่งด่วนด้วย

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติธรรม
รับที่..... ๕๐ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๗ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๖.๕๐ น.

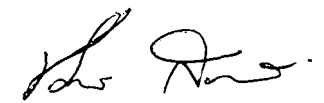
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประชุม
รับที่ ๑๗๓ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๗ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๖.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พทช. นสว.๓๓๓๓๑ ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ✓
(ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(นายณัฐวุฒิ ไสยเกื้อ)


สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๑๕

๒.  ✓
(ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(จิตติภ สวัสดิ์พวง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

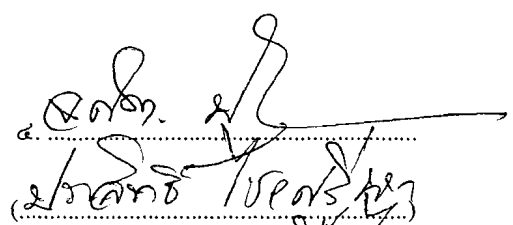
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๐

๓.  ✓
(ลงชื่อ) ผู้เสนอ
(ก๊อทกัณ พิชกุลhorn)

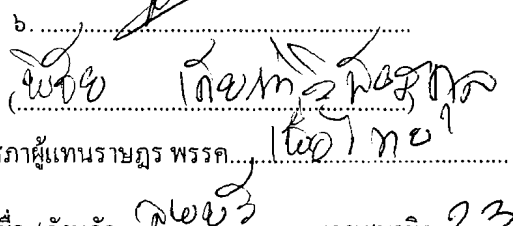
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๐๙๖

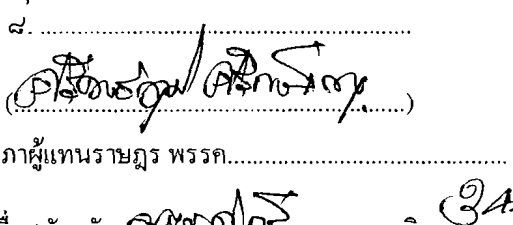
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....

๑. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

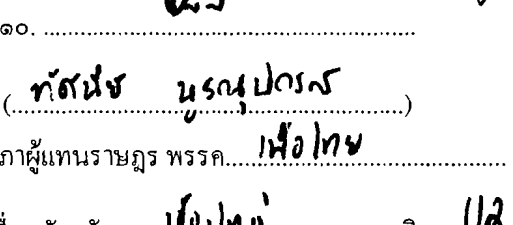
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สว่างทรวง เลขสมาชิก 193

๖. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

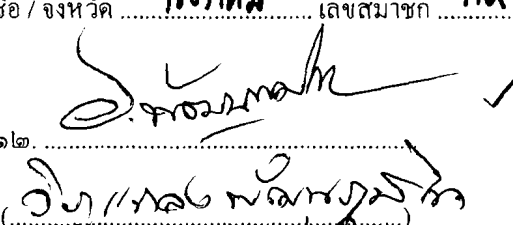
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อยุธยา เลขสมาชิก 237

๘. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

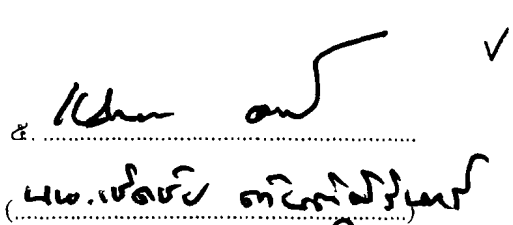
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อยุธยา เลขสมาชิก 344

๑๐. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

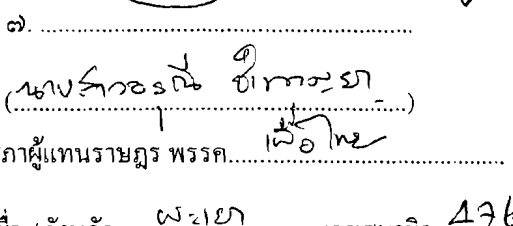
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ภูเก็ต เลขสมาชิก 112

๑๒. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

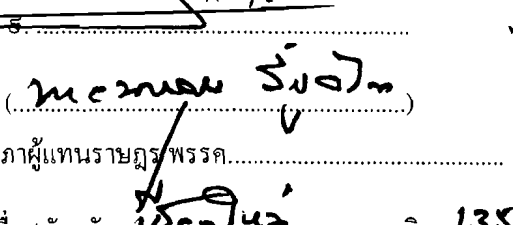
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ภูเก็ต เลขสมาชิก 325

๕. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

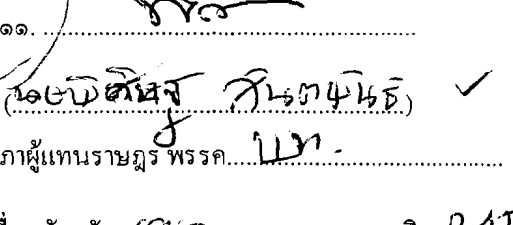
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลขสมาชิก 89

๗. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

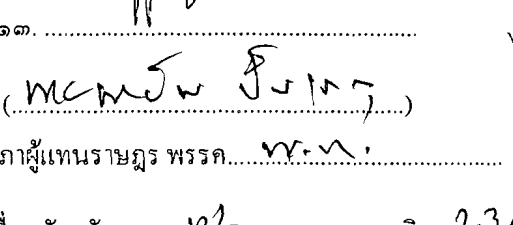
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ภูเก็ต เลขสมาชิก 476

๙. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

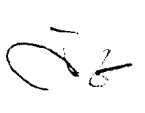
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ภูเก็ต เลขสมาชิก 135

๑๑. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

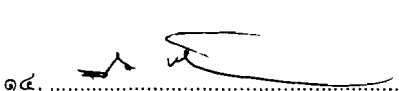
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลขสมาชิก 245

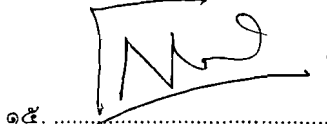
๑๓. 
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลขสมาชิก 236




ผู้ลงนามในใบแจ้งจำคุกตามฟ้องของตอกลงในคดีหมายเลข.....

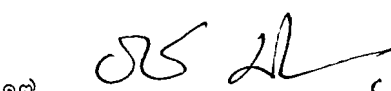
๑๔.  ✓
(สวโร ดาบะรัมย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

๑๕.  ✓
(เทพโกลน ชาติ-)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ฉะเชิงเทรา เลขสมาชิก 36X


แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ฉะเชิงเทรา เลขสมาชิก 28


๑๖.  ✓
(อรรถพล วงษ์ประเสริฐ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

๑๗.  ✓
(นายวิชา มาลีพิทักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ฉะ.๗3 เลขสมาชิก 471


แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด - เลขสมาชิก 120


๑๘.  ✓
(ทอ นิตยมา อภิรมย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.ท.

๑๙.  ✓
(ทอง นกต พนมสัมฤทธิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นนทบุรี เลขสมาชิก 152


แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ขอนแก่น เลขสมาชิก 271

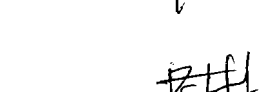
๒๐.  ✓
(ทองเกียรติ บรรณาคม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

๒๑.  ✓
(โศภิตา ธีระเชษฏ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.ท.

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด บุรีรัมย์ เลขสมาชิก 441

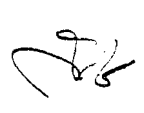
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุบลราชธานี เลขสมาชิก 362

๒๒.  ✓
(ทอ นิตยมา อภิรมย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

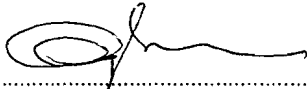
๒๓.  ✓
(ทอ นิตยมา อภิรมย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย

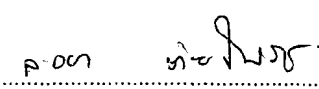
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุบลราชธานี เลขสมาชิก 375

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อุบลราชธานี เลขสมาชิก 284



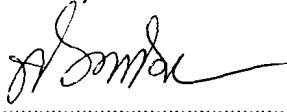
ผู้ยื่นข้อร้องเรียนได้ดำเนินการฟ้องต่ออัยการจังหวัดนนทบุรี

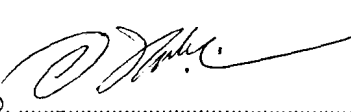
๒๔.  ✓
(นางอหุสรีรา ชุ่มทร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท. 458

๒๕.  ✓
(นาง นงนุช นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สหุทรบุรี เลขสมาชิก 458

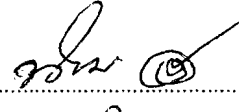
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อยุธยา เลขสมาชิก 294

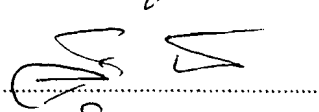
๒๖.  ✓
(นายพินนา ไข่มใส)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

๒๗.  ✓
(นางสาวอโณทัย อโณทัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สกลนคร เลขสมาชิก 234

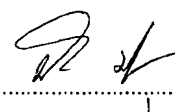
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครพนม เลขสมาชิก 498


๒๘.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

๒๙.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 158

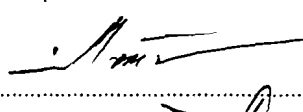
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ภูเก็ต เลขสมาชิก 434

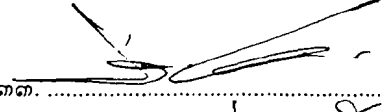
๓๐.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

๓๑.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด สุรินทร์ เลขสมาชิก 212

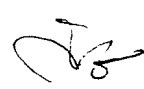
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 349

๓๒.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

๓๓.  ✓
(นายสุวิทย์ นงนุช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท.

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด 101 เลขสมาชิก 162

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก 048



บัญชีรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

๔๔. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 014

๔๖. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก ๒๒๕

๔๘. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 006

๕๐. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 346

๕๒. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 39

๔๕. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก ๒๒๓

๔๗. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 159

๔๙. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 109

๕๑. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 447

๕๓. นาย ธีรภัทร
(นางสาว สุธาสินี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก ๒๐

Handwritten mark

ผู้รับของท่งน.ร.ย.ก่าอระดงขอยอดอระหนังกี่พ.ด.

๕๔. พนอ M
นค.๐๗
(..... คิมที อังนอต.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... พน

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด มท.๑๖บุรี เลขสมาชิก ม๖๖

๕๕. ~~.....~~
(..... กุศล นอนนง.....)
..... สอนนง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด จ.สระบุรี เลขสมาชิก ๘๗

๕๖. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อ.ระยอง เลขสมาชิก ๔๔๕

๕๗. ~~.....~~
(..... กุศล นอนนง.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด นครราชสีมา เลขสมาชิก ๖๐๔

๕๘. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๘๗

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด เลขสมาชิก ๓๘๗

๕๙. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๔๕๗

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ก.ท.ม. เลขสมาชิก ๔๕๘

๖๐. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๖๒ เลขสมาชิก ๒/๔

๖๑. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๘๕๖๘ เลขสมาชิก ๒๐๙

๖๒. ~~.....~~
(.....) ✓

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... พน

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๖๖/๖ เลขสมาชิก ๒๕๗

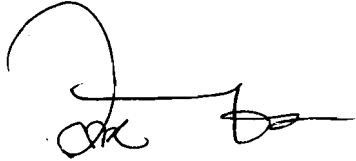
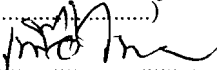
๖๓. ~~.....~~
(.....) ✓

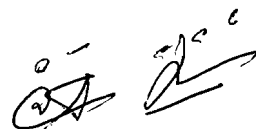
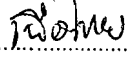
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

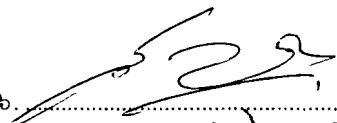
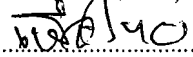
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด อ.น่าน เลขสมาชิก ๐๖๕

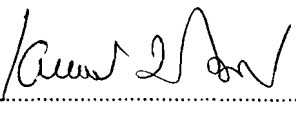
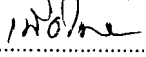
.....

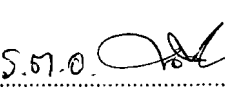
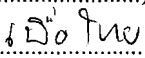
ผู้เสนอทั้งปวงกว่าด้วยความเป็นคนดีและดีแห่ง...

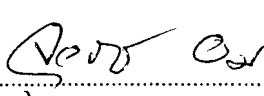
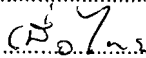
๖๔.  ✓
(ทพ.วันชัย ขวัญญา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... ๑๐๗ เลขสมาชิก 312

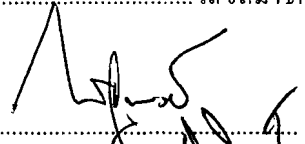
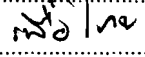
๖๕.  ✓
(จิรวัฒน์ สว่างนิตย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... ๘๓๓ กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 047

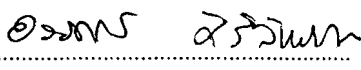
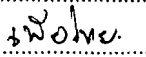
๖๖.  ✓
(สองมือ สว่างนิตย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... ๘๓๓ กรุงเทพมหานคร เลขสมาชิก 231

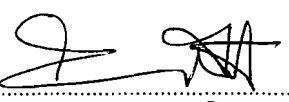
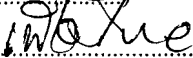
๖๗.  ✓
(ทพ.เนรมิต ฟ้าใส)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... เลขสมาชิก 280

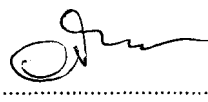
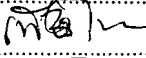
๖๘.  ✓
(นิติภูมิ นวรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... เลขสมาชิก 149

๖๙.  ✓
(กมลรัตน์ อมรวิวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... เชียงใหม่ เลขสมาชิก 51

๗๐.  ✓
(นาย อรรถกร สว่างนิตย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... น่าน เลขสมาชิก 097

๗๑.  ✓
(นาย อรรถกร ศรีสีหพันธ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... PC / เชียงใหม่ เลขสมาชิก 469

๗๒.  ✓
(อริศ สว่างนิตย์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... น่าน เลขสมาชิก 316

๗๓.  ✓
(ทพ.วิภากร นวรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... 
แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด... น่าน เลขสมาชิก 313



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

เหตุผล

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยอมรับกันในสังคมว่าสถานการณ์ภายในประเทศขณะนี้ได้เกิดความแตกแยกทางความคิดอย่างรุนแรง ส่งผลให้เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายในหมู่ประชาชนและสุ่มเสี่ยงที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะเกิดการเผชิญหน้ากันอันอาจนำมาซึ่งเหตุการณ์ความรุนแรงซ้ำขึ้นอีก สถานการณ์ดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกันของประชาชนจนเกิดการรวมตัวเป็นพลังทางสังคมในนามของกลุ่มต่าง ๆ และได้มีการเรียกร้องทางการเมืองต่อรัฐบาลด้วยวิธีการในหลากหลายรูปแบบ ซึ่งการเรียกร้องดังกล่าวส่งผลให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย เป็นเหตุให้ประชาชนต้องถูกจับกุมดำเนินคดีจำนวนมาก โดยความขัดแย้งดังกล่าว เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๘ และเริ่มมีความรุนแรงขึ้นภายหลังเกิดเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ผลของการยึดอำนาจได้มีการใช้กฎหมายเพื่อเป็นเครื่องมือทางการเมือง ทั้งการยุบพรรคการเมือง เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งบุคคล รวมถึงการตั้งองค์กรหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นเป็นการเฉพาะ ภายหลังเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลหลังการยึดอำนาจดังกล่าว ก็ได้เกิดการต่อต้านอำนาจรัฐมาอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีการเลือกตั้งทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว แต่ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมก็หาได้ลดน้อยลงไม่ กลับทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เมื่อมีข้อกล่าวหาว่ารัฐบาลในขณะนั้น ได้ดำเนินการปกครองประเทศมาโดยมิได้เป็นไปตามครรลองแห่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จึงเกิดการต่อต้านอำนาจรัฐอย่างเข้มข้น โดยมีประชาชนจำนวนมากได้ออกมาเรียกร้องและแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ

ขณะที่รัฐบาลก็ใช้มาตรการทางกฎหมาย และกำลังเจ้าหน้าที่รัฐเข้าดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตและร่างกายทั้งของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐจำนวนมาก รวมถึงความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน จากเหตุการณ์เหล่านี้ทำให้ประชาชนได้ถูกกล่าวหาดำเนินคดีในความผิดต่าง ๆ หลายข้อหาด้วยกัน ทั้งที่ความผิดบางเรื่องมีมูลเหตุมาจากความคิดทางการเมืองที่แตกต่างกัน ผลพวงของเหตุการณ์ข้างต้น นอกจากทำให้ประชาชนเกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายกันอย่างชัดเจนแล้วยังทำให้ประชาชนเกิดความหวาดระแวงต่อการใช้อำนาจรัฐที่ใช้กฎหมายเพื่อแก้ปัญหาทางการเมือง หากปล่อยให้เหตุการณ์ความขัดแย้งระหว่างประชาชนด้วยกัน และประชาชนกับรัฐดำรงอยู่ต่อไป จะทำให้กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงสมควรมีกฎหมายเพื่อนิรโทษกรรมให้กับการกระทำความผิดบางประเภทที่มีมูลเหตุมาจากเหตุผลทางการเมือง เพื่อให้ประชาชนได้กลับมามีความรักสมัครสมานสามัคคีและสร้างความปรองดองร่วมกันในการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้าต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชาติ

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชาติ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาการกระทำทั้งหลายของบุคคลที่มีมูลเหตุหรือสืบเนื่องมาจากการชุมนุม เรียกร้องหรือแสดงออกทางการเมืองไม่ว่าในรูปแบบหรือลักษณะใด รวมถึงการกระทำที่เกี่ยวข้องกับกรณี ดังกล่าว ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ หากการกระทำ นั้นเป็นความผิดต่อกฎหมาย ให้ถือว่าว่าการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดอีกต่อไปและให้ผู้กระทำพ้นจาก ความผิดและความรับผิดโดยสิ้นเชิง หากผู้นั้นต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดไม่ว่าจะถูกคุมขังอยู่

โดยหมายหรือคำสั่งของศาลหรือไม่ก็ตาม ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด หากถูกคุมขังอยู่ก็ให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป ถ้าผู้นั้นรับโทษอยู่ก็ให้การลงโทษสิ้นสุดลง

การกระทำข้างต้นไม่รวมถึงการกระทำอันเป็นความผิดฐานก่อการร้าย และความผิดต่อชีวิต

มาตรา ๔ การกระทำทั้งหลายของบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกตรวจสอบ สอบสวน ได้สวน กล่าวหา หรือดำเนินคดีโดยบุคคล คณะบุคคลหรือองค์กร ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะหรือหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือโดยผลของประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว อันเป็นผลมาจากการยึดอำนาจการปกครองเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๙ ไม่ว่าจะดำเนินการของบุคคล คณะบุคคลหรือองค์กรนั้นจะเป็นเพียงส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของกระบวนการดังกล่าวก็ตาม ให้ถือว่าบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นไม่เคยถูกกล่าวหาหรือเป็นผู้กระทำความผิด โดยให้นำความในมาตรา ๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ทั้งนี้ไม่เป็นการตัดสิทธิขององค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการที่จะปฏิบัติต่อบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นตามหลักนิติธรรมต่อไป

มาตรา ๕ เพื่อให้โอกาสบุคคลได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาประเทศและสร้างความปรองดองในสังคม ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลที่ศาลได้มีคำวินิจฉัย คำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดและมีสภาพบังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง และให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป

มาตรา ๖ การดำเนินการใดๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการตัดสิทธิของบุคคลที่ได้รับความเสียหายในอันที่จะเรียกร้องความรับผิดชอบแก่บุคคลที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ตน

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.... ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.... ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็น

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยอมรับกันในสังคมว่าสถานการณ์ภายในประเทศขณะนี้ได้เกิดความแตกแยกทางความคิดอย่างรุนแรง ส่งผลให้เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายในหมู่ประชาชนและสุ่มเสี่ยงที่ประชาชนแต่ละกลุ่มจะเกิดการเผชิญหน้ากันอันอาจนำมาซึ่งเหตุการณ์ความรุนแรงซ้ำขึ้นอีก สถานการณ์ดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกันของประชาชนจนเกิดการรวมตัวเป็นพลังทางสังคมในนามของกลุ่มต่าง ๆ และได้มีการเรียกร้องทางการเมืองต่อรัฐบาลด้วยวิธีการในหลากหลายรูปแบบ ซึ่งการเรียกร้องดังกล่าวส่งผลให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย เป็นเหตุให้ประชาชนต้องถูกจับกุมดำเนินคดีจำนวนมาก โดยความขัดแย้งดังกล่าว เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๘ และเริ่มมีความรุนแรงขึ้นภายหลังเกิดเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ผลของการยึดอำนาจได้มีการใช้กฎหมายเพื่อเป็นเครื่องมือทางการเมือง ทั้งการยุบพรรคการเมือง เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งบุคคล รวมถึงการตั้งองค์การหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นเป็นการเฉพาะ ภายหลังเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลหลังการยึดอำนาจดังกล่าว ก็ได้เกิดการต่อต้านอำนาจรัฐอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีการเลือกตั้งทั่วไปภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว แต่ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมก็หาได้ลดน้อยลงไม่ กลับทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เมื่อมีข้อกล่าวหาว่ารัฐบาลในขณะนั้น ได้อำนาจการปกครองประเทศมาโดยมิได้เป็นไปตามครรลองแห่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จึงเกิดการต่อต้านอำนาจรัฐอย่างเข้มข้น โดยมีประชาชนจำนวนมากได้ออกมาเรียกร้องและแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ ขณะที่รัฐบาลก็ใช้มาตรการทางกฎหมายและกำลังเจ้าหน้าที่รัฐเข้าดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตและร่างกายทั้งของประชาชนและ

เจ้าหน้าที่รัฐจำนวนมาก รวมถึงความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน จากเหตุการณ์เหล่านี้ทำให้ประชาชนได้ถูกกล่าวหาดำเนินคดีในความผิดต่าง ๆ หลายข้อหาด้วยกัน ทั้งที่ความผิดบางเรื่องมีมูลเหตุมาจากความคิดทางการเมืองที่แตกต่างกัน ผลพวงของเหตุการณ์ข้างต้น นอกจากทำให้ประชาชนเกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายกันอย่างชัดเจนแล้ว ยังทำให้ประชาชนเกิดความหวาดระแวงต่อการใช้อำนาจรัฐที่ใช้กฎหมายเพื่อแก้ปัญหาทางการเมือง หากปล่อยให้เหตุการณ์ความขัดแย้งระหว่างประชาชนด้วยกัน และประชาชนกับรัฐดำรงอยู่ต่อไป จะทำให้กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงสมควรมีกฎหมายเพื่อนิโทษกรรมให้การกระทำความผิดบางประเภทที่มีมูลเหตุมาจากเหตุผลทางการเมือง เพื่อให้ประชาชนได้กลับมามีความรักสมัครสมานสามัคคีและสร้างความปรองดองร่วมกันในการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้าต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญ

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ " พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ....."(มาตรา ๑)

๒.๒ วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับคือวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๒)

๒.๓ กำหนดให้การกระทำของบุคคลที่มีมูลเหตุหรือสืบเนื่องมาจากการชุมนุมเรียกร้องหรือการแสดงออกทางการเมือง ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ หากเป็นการทำความผิดก็ให้ถือว่าไม่เป็นความผิดต่อไป แต่ไม่รวมถึงการกระทำอันเป็นความผิดฐานก่อการร้ายและความผิดต่อชีวิต (มาตรา ๓)

๒.๔ กำหนดให้การกระทำของบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ถูกตรวจสอบ สอบสวน ไต่สวน หรือดำเนินคดี โดย บุคคล คณะบุคคล หรือ องค์กรซึ่งตั้งขึ้นโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือโดยผลของประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวไม่ถือเป็นผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้กระทำความผิด แต่ไม่ตัดสิทธิองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติต่อบุคคลหรือเจ้าหน้าที่รัฐดังกล่าวตามหลักนิติธรรมต่อไป (มาตรา ๔)

๒.๕ กำหนดให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลที่ศาลมีคำวินิจฉัยถึงที่สุดแล้วก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เป็นอันสิ้นสุดลง และให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป (มาตรา ๕)

๒.๖ กำหนดให้การดำเนินการใดๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายในการเรียกร้องทาง
แพ่งกับผู้กระทำ (มาตรา ๖)

๒.๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๗)
