

## ข้อเสนอ มาตรการกำจัดคอร์รัปชัน ก่อนการเลือกตั้ง เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน

### ข้อเสนอ 5 แนวทาง ประกอบด้วย

#### 1. พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- 1.1 ให้มีการบังคับใช้กฎหมายและแก้ไขหรือออกกฎหมายเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญา UNCAC 2003 ทั้งหมด เช่น อายุความ การติดตามตัวผู้ร้ายข้ามแดน การติดตามคืนและริบทรัพย์สิน เป็นต้น
- 1.2 แก้กฎหมาย เพื่อกำหนดให้คดีคอร์รัปชันเป็นคดีอาชญากรรมร้ายแรง ที่เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ เศรษฐกิจและสังคม ซึ่งต้องมีโทษรุนแรงและไม่มีการรอลงอาญา
- 1.3 แก้ไขกฎหมายหมิ่นประมาท โดยเพิ่มภาระในการพิสูจน์ของผู้ฟ้องคดี ในคดีที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะรวมทั้งคดีที่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน
- 1.4 ให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่อต้านคอร์รัปชันของ OECD (OECD Anti-Bribery Convention)
- 1.5 ให้ใช้การตรวจสอบการเสียหายรายได้ย้อนหลัง เป็นมาตรการในการตรวจสอบที่มาของทรัพย์สินนักการเมืองและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่
- 1.6 กำหนดมาตรการเพื่อลงโทษเอาผิดกับผู้ให้สินบนมากขึ้น โดยให้ศาลมีอำนาจลดโทษในคดีอาญาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดได้ หากได้มอบหลักฐานหรือให้การเป็นประโยชน์อย่างเพียงพอ จนสามารถดำเนินคดีเอาผิดกับผู้ให้สินบนได้
- 1.7 เร่งรัด พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.... เพื่อแก้ไขปัญหาการเรียกรับสินบนจากประชาชนและนักธุรกิจในการออกไปอนุญาตต่างๆของหน่วยงานราชการ
- 1.8 ออกกฎหมายควบคุมการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ชี้แจงเหตุผลและเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่าย
- 1.9 ห้ามบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ

## 2. สร้างความแข็งแกร่งของหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ

- 2.1 ให้ความสำคัญสนับสนุนด้านงบประมาณและบุคลากรอย่างเร่งด่วนและ “เพียงพอกับการบริหารงานโดยอิสระ” แก่องค์กรที่ทำหน้าที่ต่อต้านคอร์รัปชัน เช่น ป.ป.ช. และ สตง. โดยมีการกำหนดงบประมาณอย่างน้อยร้อยละ 0.3 ของงบประมาณแผ่นดิน
- 2.2 ให้ส่งเสริมสมรรถภาพขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยปรับปรุงกระบวนการสรรหาบุคลากรและมีมาตรการคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกระดับในองค์กร
- 2.3 ให้ ครม. สนับสนุนมาตรการของ ป.ป.ช. ในการให้แรงจูงใจแก่ผู้ให้เบาะแส โดยเฉพาะในหมู่ข้าราชการ

## 3. สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

- 3.1 เปิดให้ภาคประชาชนเข้ามาเป็นผู้สังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยสามารถเข้าถึงข้อมูลได้เต็มที่อย่างไม่มีเงื่อนไข ด้วยการออกพระราชกฤษฎีกา “ข้อตกลงคุณธรรม” (integrity pact) ตามมาตรฐานของ Transparency International ภายใน 3 เดือนนับจากรัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภา
- 3.2 ในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง การลงทุนขนาดใหญ่ การจัดสรรสิทธิและสัมปทานของรัฐ ต้องมีการทำ “การศึกษาความเสี่ยงในการเกิดคอร์รัปชัน” และ “แนวทางป้องกัน” โดยบุคคลที่สามที่ ปปช. รับรอง โดยกันค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจากวงเงินของโครงการ ทั้งนี้การศึกษาดังกล่าว จะต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการที่มีภาคประชาชนเป็นกรรมการอยู่ด้วย ไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่ง พร้อมทั้งให้มีการเปิดเผยต่อสาธารณะอย่างกว้างขวางรวมทั้งทางอินเทอร์เน็ต
- 3.3 กำหนดให้คดีคอร์รัปชัน เป็นคดีที่ประชาชนเป็นผู้เสียหายและสามารถเป็นโจทก์ยื่นฟ้องคดีได้
- 3.4 ยืนยัน ร่าง พ.ร.บ. องค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. .... ที่ผ่านกรรมาธิการร่วมของรัฐสภาแล้ว
- 3.5 สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการต่อต้านคอร์รัปชันภาคประชาชน



#### 4. ผลักดันมาตรการเรื่อง “ความโปร่งใส” ที่สอดคล้องกับมาตรฐานของ Global Anti-Corruption Programme ของ UNODC

- 4.1 ปรับปรุง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540
- 4.2 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเปิดเผยข้อมูลไม่น้อยกว่าบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์
- 4.3 การสร้างความโปร่งใสทางงบประมาณ โดยการจัดทำงบประมาณและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณให้เป็นไปตามหลักสากล

#### 5. รณรงค์คุณธรรม จริยธรรมและการต่อต้านคอร์รัปชันครั้งใหญ่

- 5.1 ระบบการบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ ต้องยึดหลักคุณธรรม (merit system) กระบวนการสรรหาโยกย้ายควรมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน โปร่งใส โดยมีการตรวจสอบจากคณะกรรมการกลางที่มาจากหลายภาคส่วน
- 5.2 ให้นำหลักสูตรการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมและการต่อต้านคอร์รัปชัน มาใช้ในการเรียนการสอนของเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ
- 5.3 รัฐต้องเป็นผู้สร้างวัฒนธรรมการต่อต้านคอร์รัปชัน ด้วยการให้งบประมาณเพื่อการรณรงค์ทางสื่อสาธารณะอย่างมียุทธศาสตร์และต่อเนื่องอย่างน้อย 5 ปี โดยให้องค์กรวิชาชีพภาคเอกชน เป็นผู้ดำเนินงาน ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช.

\*\*\*\*\*

20/12/56

ปรับปรุง 24/2/57 MN